**Об основных направлениях и результатах деятельности Ингушского УФАС России за 2020 год**

**Контроль в сфере антимонопольного законодательства**

В ходе осуществления государственного контроля в сфере регулирования антимонопольного законодательства, Управлением было возбуждено 54 дел о нарушении антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения, которых по 54 делам ответчики были признаны нарушившими требования антимонопольного законодательства, также в 2020 году выдано 6 предупреждений по признакам нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Из них:

- часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции

Ингушским УФАС России было выдано 1 предупреждение ООО «Газпром газораспределение Назрань».

**Пример:**

В 2020 году Ингушским УФАС России возбуждено и рассмотрено одно дело по статье 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением.

В ходе рассмотрения дела, Ингушским УФАС России установлено, что ПАО «Россети Северного Кавказа» в нарушение Постановления Правительства РФ №442, составило акт проверки при проведении внеплановой проверки в отношении хозяйствующего субъекта, по результатам проверки хозяйствующему субъекту было выставлен расчет потребленной электроэнергии на сумму более 24 млн. рублей.

По результатам рассмотрения дела Комиссией Ингушского УФАС России, действия при проведении проверки, признаны нарушающими порядок проведения проверки, установленный Постановлением Правительства РФ №442, в связи с чем принято решение о наличии нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ПАО «Россети Северного Кавказа», Ингушским УФАС России выдано предписание об устранении нарушения путем аннулирования акта проверки. Предписание исполнено, произведена корректировка по начисленной сумме.

- статья 14.2 Закона о защите конкуренции

В 2020 выдано 2 предупреждения хозяйствующему субъекту об устранении действии, в части введения в заблуждение потребителей. Предупреждения исполнены в установленный Управлением срок.

**Пример**:

Управлением установлено, что участник закупки (он же победитель ООО «Инг-Трейд») при проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по берегоукреплению вместе с заявкой приложил недостоверные сведения относительно опыта исполнения работ, что привело к недобросовестной конкуренции.

Ингушским УФАС России выдано предупреждение о прекращении действий, которые приводят к недобросовестной конкуренции, а именно введение в заблуждение.

- статья 15 Закона о защите конкуренции

В ходе осуществления государственного контроля в сфере антимонопольного законодательства на территории Республики Ингушетия, по признакам нарушения Закона о защите конкуренции выдано 6 предупреждений органам государственной власти и муниципальных образований из них 5 исполнены в срок, одно предупреждение в стадии исполнения.

Указанные нарушения допущены со стороны должностных лиц органов государственной власти и муниципальных образований, нарушения выразились в действие (бездействие) органов государственной власти субъектов, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на определенных товарных рынках.

**Пример:** В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России, Управление) поступило обращение от Заявителя, о проведении проверки на соблюдение антимонопольного законодательства поручения Председателя Правительства РИ изданного от 17.10.2019г. №Пр-139 (далее – Поручение №Пр-139), согласно которому исполнительным органам государственной власти Республики Ингушетия, в том числе вновь создаваемых, необходимо было обеспечить перевод процессов ведения финансово-хозяйственной деятельности и бухгалтерского учета, а также процессов ведения кадрового учета и расчета заработной платы через платформу «1С:Предприятие» («1С: Бухгалтерия государственного учреждения 2.0» и «1С:Зарплата и кадры государственного учреждения 3.1»).

Изданное поручение создавала преимущественное положение одного хозяйствующего субъекта над другими, ввиду чего усматривались признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По итогам Ингушское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г, № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало предупреждение об необходимости прекращения вышеуказанных действий (бездействия) путем отмены поручения Председателя Правительства РИ изданного от 17.10.2019г. №Пр-139, а также уведомить об отмене поручения органы исполнительной власти и подведомственные учреждения.

Предупреждение было исполнено.

- статья 17 Закона о защите конкуренции

Ингушским УФАС России было возбуждено и рассмотрено 4 дела по признакам нарушения Закона о защите конкуренции, это сговор между органом власти и хозсубъектами. По результатам рассмотрения было вынесено решение о наличии в действиях ответчиков (Минэкологии и хозсубъект) соглашения при проведении торгов на аренду лесных участков.

В ходе осуществления государственного контроля в сфере антимонопольного законодательства на территории Республики Ингушетия, было возбуждено и рассмотрено 49 дел по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции (ограничение конкуренции на торгах). По результатам рассмотрения, по всем 49 делам приняты решения о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Основные нарушения допущены должностными лицами органов местного самоуправления при проведении торгов по аренде и продажи земельных участков.

**Пример:** Управлением рассмотрены 4 дела в отношении Министерства строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ограничение конкуренции при проведении торгов), выразившихся в установление технически невозможных сроков строительства объекта. Согласно проектно-сметной документации сроки строительство объектов составляли 11-12 месяцев. Тогда как, министерством изначально предоставлялось сроки строительства меньше полугода, а позже данные сроки продлевались дополнительными соглашениями.

**Пример:**

Ингушским УФАС России было возбуждено и рассмотрено 35 дел по признакам нарушения Закона о защите конкуренции. По результатам рассмотрения дела было вынесено решение о наличии в действиях Минимущества признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся по признакам нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при проведении торгов.

- статья 18.1 Закона о защите конкуренции

В отчётном периоде Ингушским УФАС России рассмотрено 5 жалоб.

По результатам рассмотрения, 2 жалобы были признаны обоснованными, выдано 4 предписания об устранении нарушений. Предписания исполнены в срок.

**Пример:**

В Управление поступила жалоба от участника торгов проведенных Минимуществом РИ, в части необоснованного отклонения его заявки и нарушения в части содержания протокола. По итогам рассмотрения Комиссией установлено, что заявка участника была допущена к участию в торгах и заняла второе место по ценовому предложению, однако были допущены нарушения в части содержания протокола, размещенного на сайте торгов. Так как, данное нарушения не повлияло на процедуру торгов было выдано предписание об исправлении данного протокола.

По результатам рассмотрения дел и согласно принятым решениям о нарушении Закона о защите конкуренции, было вынесено 71 постановление по статьям 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, и 19.8 КоАП РФ о наложении штрафов, общая сумма наложенных штрафа более 30,712 млн. рублей.

Также в 2020 году Управление по своей инициативе обратилось с 4 исками в суд о признании заключенных с нарушениями государственных контрактов ничтожными. Все исковые заявления были удовлетворены.

**Осуществления государственного контроля Федерального закона «О рекламе»**

В 2020 году Управлением было возбуждено и рассмотрено 8 дел по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе» (далее - Закон о рекламе), по результатам, рассмотрения которых было выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В основном нарушения по Закону «О рекламе», выявленные на территории Республики Ингушетия, нарушают требования рекламы лекарственных препаратов, медицинских услуг, в части отсутствия предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Также были нарушения направления смс абонентам без предварительного согласия.

По результатам рассмотрения дел и согласно принятым решениям о нарушении Закона о рекламе было вынесено 8 постановлений по статье 14.3 КоАП РФ, из них по 7 делам выданы предупреждения в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ. По 1 делу виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа. Сумма наложенного штрафа составило 2000 рублей. ( СМС-спам)

**Осуществление государственного контроля в сфере государственного заказа, Управлением в 2020 г.**

В 2020 году в Ингушское УФАС России поступило 300 жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков, из них 68 жалоб возвращены ввиду несоответствия требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе, 63 жалобы отозваны заявителями. По итогам рассмотрения по существу 170 жалоб выявлено 165 нарушений.

По **национальным проектам**:

Управлением в период с 1 января 2020г. по 31.12.2020г. рассмотрено 110 жалоб и обращений на действия органов государственной и муниципальной власти Республики Ингушетия при осуществлении 58 закупок в рамках национальных проектов. По итогам рассмотрения указанных жалоб по существу комиссией Управления признаны обоснованными или частично обоснованными 38 жалоб и обращений, признаны необоснованными 72 жалобы. В ходе рассмотрения указанных жалоб выявлено 69 нарушений норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении 37 закупок.

Управлением проводятся инициативные внеплановые проверки закупок, проводимых в рамках реализации национальных проектов. По результатам проверок установлено 77 нарушений при проведении 42 закупок.

Также было проведено 4 плановых контрольных мероприятия по проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе.

В 2020 году проведено 19 внеплановых проверок совместно с правоохранительными органами, в ходе проверочных мероприятий выявлено 278 нарушений.

Типовыми нарушениями являются:

- нарушения в части размещения информации в единой информационной системе;

Так, заказчиками нарушаются сроки размещения извещения о проведении закупок, сроки размещения информации и документов, связанных с исполнением обязательств по контракту, сроки размещения разъяснений положений закупочной документации.

- нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя).

При этом наиболее часто Заказчиками нарушаются требования Закона о контрактной системе в части выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя) при заключении контракта на основании статьи 93 Закона о контрактной системе. Нарушения могут выразиться в неправильном применении статьи 93 Закона о контрактной системе, т.е. Заказчиком неправильно истолкованы положения конкретной части статьи 93 Закона о контрактной системе, и заключен контракта с единственным поставщиком, в то время как следовало осуществить закупку конкурентным способа определения поставщика. Чтобы не допускать подобные нарушения необходимо изучать правоприменительную практику в части применения положений статьи 93 Закона о контрактной системе.

Также нарушения порядка выбора способа определения поставщика Заказчиками допускаются при превышении лимитов заключении контракта с единственным поставщиком на основании статьи 93 Закона о контрактной системе.

- нарушения порядка отбора участников закупок.

- нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок;

- нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок.

За отчетный период в Ингушское УФАС России поступило 16 обращений заказчиков о включении сведений о хозяйствующих субъектах в Реестр недобросовестных поставщиков.

По факту поступления обращений, Ингушским УФАС России были проведены внеплановые проверки, по результатам которых было внесено 6 решений о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Пример**:

От учреждения здравоохранения поступило обращение о включение в РНП победителя торгов в связи с одностороннем расторжением контракта. По итогам рассмотрения обращения информация об участнике была включена в реестр. Примечательным явилось то обстоятельство, что участник торгов снизил цену НМЦК более чем на 40%, в последующем после заключении контракта не выполнил условия контракта в части поставки товара в полном объеме в установленные сроки, а также после получения решения об одностороннем расторжении контракта со стороны заказчика им не были приняты меры по исполнению контракта в течении 10 дней после получения указанного решения, что явилось основанием для включения информации в РНП. Анализ Ингушского УФАС России показывает, что если победитель торгов снижает начальную (максимальную) цену контракта на 40 и более процентов, возрастает риск неисполнения обязательств по контракту надлежащим образом и вследствие чего ограничения дельнейшего участия хозяйствующего субъекта в торгах для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с включения информации о нем в РНП.

В течение отчетного периода, Ингушским УФАС России в отношении должностных лиц заказчиков и членов конкурсных, аукционных, котировочных комиссий было возбуждено 372 дела об административном правонарушении предусмотренных статьями 7.29-7.32, 19.7.2 КоАП РФ, общая сумма наложенных штрафов составила порядка 4,238 млн рублей, при этом сумма уплаченного штрафа составило 2,473 млн рублей.

**Практика применения мер административной ответственности в соответствии с требованиями КоАП за 2020 год**

Подведя итоги проделанной работы по применению мер административной ответственности в соответствии с требованиями КоАП, в 2020 году вынесено 455 постановлений о наложении штрафов. Общая сумма штрафов- 35 655млн. рублей, из них оплачено 5340 млн. рублей.